

נוהל קבלת מידע פלילי

1. הגדרות

- 1.1 **המרכז האקדמי** – המרכז האקדמי שערי מדע ומשפט (ע"ר).
- 1.2 **מידע פלילי** – מידע מהמרשם הפלילי ומהמרשם המשטירתי.
- 1.3 **חוק המידע הפלילי** – חוק המידע הפלילי ותקנת השבים, תשע"ט-2019.
- 1.4 **הממונה על המידע הפלילי** – ממונה על מידע פלילי במרכז האקדמי. הממונה יהיה חבר סגל אקדמי בכיר מהפקולטה למשפטים בעל מומחיות במשפט פלילי.
- 1.5 **הממונה על הביקורת** – הממונה על הביקורת על המידע הפלילי מטעם משרד המשפטים.
- 1.6 **מסייע** - עובד המרכז האקדמי אשר הינו מנהל משאבי האנוש אשר הוסמך לקבל מידע פלילי עבור המרכז האקדמי, וקיבל את אישור המשטרה למילוי התפקיד. המסייע יהיה חבר סגל במשרה מלאה בתפקיד מנהלי.
- 1.7 **פרט רישום שהתיישן** - פרט רישום פלילי שחלפה לגביו תקופת ההתיישנות לפי החוק.
- 1.8 **פרט רישום שנמחק** – פרט רישום פלילי שחלפה לגביו תקופת המחיקה לפי החוק.
- 1.9 **מכרז** – מכרז רכש לביצוע עסקה בטובין, או עבודה או שירותים עתירי כוח אדם.

2. מטרה

- 2.1 מטרת הנוהל היא להנחות בדבר אופן קבלת מידע פלילי על ידי ממשטרת ישראל אודות אדם או תאגיד לצורך מכרז, שמירת המידע הפלילי, שקילת המידע הפלילי והתחשבות בתיקים תלויים ועומדים ככל שישנם לגבי התאגיד או האדם ומדיניות המרכז האקדמי במקרים בהם ייבדק מידע פלילי של אדם או תאגיד.

3. ממונה על מידע פלילי

- 3.1 המרכז האקדמי ימנה ממונה על מידע פלילי שיהיה אחראי על כל אלה:
 - 3.1.1 איסוף מידע לגבי כל אלה ותיעוד –
 - 3.1.1.1 בעלי התפקידים במרכז האקדמי הזכאים לקבל מידע פלילי מהמשטרה.
 - 3.1.1.2 הצורך לשמום הזכאים לקבל מידע פלילי בהתאם לחוק המידע הפלילי.
 - 3.1.1.3 המקור החוקי (חוק או תקנה) המסמיך את בעל התפקיד לקבל מידע פלילי.
 - 3.1.2 הסמכת מנהלת משאבי האנוש כמסייע במרכז האקדמי ובקרה כי קיבל אישור ממשטרת ישראל למילוי תפקידו והדרכה מהממונה על הביקורת.

- 3.1.3. בדיקת אופן קבלת המידע הפלילי על ידי המרכז האקדמי – בקשה ידנית.
- 3.1.4. הנחיית בעלי התפקידים הרלוונטיים במרכז האקדמי לגבי סוג ואופי המקרים בהם רלוונטי לבקש מידע פלילי על אדם, השיקולים שניתן לשקול בהתאם להוראות חוק המרשם הפלילי, על דרכי הגשת הבקשה ושמירה על המידע הפלילי.
- 3.1.5. ריכוז בקשות מידע פלילי שהגישו בעלי תפקידים רלוונטיים מטעם המרכז האקדמי.
- 3.1.6. שמירת המידע הפלילי שהתקבל על אדם מסוים יטופל על ידי המסייע בלבד ויודפס באופן ידני במדפסת אשר רק למסייע יש גישה אליו ומדפסת זו לא תהיה נגישה לכל גורם אחר במרכז.
- 1.1.1. אופן שקילת המידע לצורך קבלת החלטה בנוגע להענקת זכות לאותו אדם או שלילתה וזאת בהתחשב בשיקולים אחרים, כפוף להוראות סעיף 5 להלן.
- 1.1.2. אופן שקילת המידע לצורך קבלת החלטה בנוגע להענקת זכות או שלילתה, ביחס לאדם שנגדו תיקים תלויים ועומדים, כפוף להוראות סעיף 5 להלן.
- 1.2. הממונה על המידע הפלילי ייקח חלק בהכשרות מטעם הממונה על הביקורת.

2. הסמכות לשקילת מידע פלילי כתנאי להשתתפות במכרז

- 2.1. בהתאם להוראות סעיף 14 לחוק המידע הפלילי, ועדת המכרזים של המרכז האקדמי תהיה רשאית לקבוע בחינת מידע פלילי כתנאי להשתתפות במכרז. זאת, כאשר שקילת המידע הפלילי מתחייב מאופיו וממהותו של המכרז וכפוף לתנאים אלה במצטבר:
 - 2.1.1. המידע הפלילי נוגע רק למציע במכרז, בעל השליטה ונושא משרה הנוגע בדבר המציע (להלן: הגורם המציע).
 - 2.1.2. המידע הפלילי נוגע לעבירות לפי חיקוקים המנויים בתוספת הרביעית לחוק המידע הפלילי בלבד והם: חוק מס קנייה (סחורות ושירותים), תשי"ב-1952; פקודת מס הכנסה [נוסח חדש]; פקודת המכס [נוסח חדש]; חוק מס ערך מוסף, תשל"ו-1975; חוק הפיקוח על המטבע, תשל"ח-1978 – לעניין עבירה שנעברה לפני ביטולו; סעיפים 290-297, 383-393 ו-414-438 לחוק העונשין, תשל"ז-1977; חוק ניירות ערך, תשכ"ח-1968; חוק התחרות הכלכלית, תשמ"ח-1988; חוק איסור הלבנת הון, תש"ס-2000; חוק מאבק בארגוני הפשיעה, תשס"ג-2003.
- 2.2. במידה שמשטרת ישראל תעביר למרכז האקדמי מידע החורג מהמידע הפלילי המנוי בסעיף 2.1 לעיל, או מידע שלפי חוק חלה עליו התיישנות, ועדת המכרזים לא תביאו במסגרת שיקוליה.

3. טיפול במידע פלילי ואמות מידע להפעלת שיקול דעת בטרם מתן או מניעת זכות

- 3.1. מקום בו המרכז האקדמי נדרש לקבל מידע פלילי על אדם המבקש הזכות או שהוא בעל זכות שהמרכז האקדמי שוקל לשלול, יפנה המרכז האקדמי מראש לאדם כאמור לקבל הסכמתו לכך, בהתאם לנוסח הקבוע בנספח לנוהל זה.

3.2. בהתאם להוראות סעיף 36 לחוק המידע הפלילי, התקבל מידע פלילי על אדם, תנהל ועדת המכרזים של המרכז האקדמי דיון, בקשר עם השפעתו של המידע על השתתפות במכרז, ותשקול בתוך כך את השיקולים הבאים:

3.2.1. רלוונטיות המידע הפלילי לשירותים או לטובין הנדרשים במסגרת המכרז.

3.2.2. חשש שהמידע הפלילי מעורר פגיעה בקבלת השירותים המבוקשים מהספק הזוכה.

3.2.3. חשש שהמידע הפלילי מעורר פגיעה בהליך המכרז.

3.2.4. חשש לפגיעה בשלומו או בביטחונו של אדם, בשלום הציבור או בביטחונו או ברכושו.

3.2.5. חשש לפגיעה בתחרות ובשוויון, שתיגרם כתוצאה מקביעת תנאי כאמור.

3.2.6. חשש מפני סרבול הליך המכרז, כתוצאה מקביעת תנאי כאמור. שיקול זה רלוונטי ביתר שאת ביחס להתקשרויות בהיקפים נמוכים.

3.3. בהתאם להוראות תקנה 11 לתקנות חובת המכרזים (התקשרויות של מוסד להשכלה גבוהה), תש"ע-2010 (להלן: **תקנות חובת המכרזים**), במכרזים לרכישת עבודה או שירותי כוח עתירי כוח אדם, רשאית הוועדה לדחות הצעות המתקיים בהם אחד מאלה:

3.3.1. הגורם המציע או מי מבעלי השליטה בו הורשע ב-3 השנים שקדמו למועד האחרון להגשת ההצעות במכרז בשל הפרת דיני העבודה;

3.3.2. הגורם המציע או מי מבעלי השליטה בו נקנסו על ידי מפקח עבודה שמונה לפי סעיף 5 לחוק העבירות המנהליות, תשמ"ו-1985, בשנה שקדמה למועד האחרון להגשת ההצעות למכרז ביותר משני קנסות בשל הפרת דיני העבודה; לעניין זה, "בכל שליטה" – כמשמעו בחוק הבנקאית (רישוי), תשמ"א-1981.

3.4. על אף האמור בסעיף 3.3 לעיל, רשאית ועדת המכרזים להחליט מטעמים מיוחדים שיירשמו, לא לדחות הצעה במכרז אף אם התקיים לגביה אחד התנאים כאמור. בהחלטה כאמור רשאית ועדת המכרזים להתחשב, בין השאר, בהתנהלות השוטפת של הגורם המציע בכל הקשור לשמירה על זכויות עובדים וביחס שבין היקף פעילות הגורם המציע בשלה הורשע או נקנס בגין הפרת דיני עבודה לבין היקף פעילות הכוללת.

3.5. המידע הפלילי יימסר למנהל הכספים של המרכז האקדמי ולוועדת המכרזים הדנה במכרז שבשלו ניתן המידע על פי סעיף 14(ד) לחוק המידע הפלילי. ועדת המכרזים רשאית להעביר ליועציה המשפטיים את המידע הפלילי, לצורך גיבוש חוות דעת בנדון.

4. טיפול במידע פלילי ואמות מידה להפעלת שיקול דעת בטרם מתן או מניעת זכות

4.1. החליטה ועדת המכרזים לכלול תנאי של בחינת מידע פלילי כהשתתפות במכרז, תכלול במסמך המכרז את הפרטים הבאים:

4.1.1. פירוט אודות המידע הפלילי המהווה תנאי להשתתפות במכרז.

- 4.1.2. הבהרה כי נוכח הוראות חוק המידע הפלילי, מציעים לא יהיו זכאים לעיין במידע פלילי בדבר מציעים אחרים במכרז, אף אם מידע כאמור השפיע על החלטת הוועדה.
- 4.1.3. טופס הסכמה בהתאם להוראות סעיף 12(א) לחוק המידע הפלילי בהתאם לנוסח המצורף כנספח לנוהל זה.
- 4.2. החליטה ועדת המכרזים לכלול תנאי של בחינת מידע פלילי כהשתתפות במכרז, יחולו הכללים הבאים על הליך קבלת המידע:
- 4.2.1. בעת בחינת מציע למכרז, באחריות ועדת המכרזים להחתיים את הגורם המציע על טופס הסכמה בהתאם לנוסח המצורף כספח לנוהל זה.
- 4.2.2. טופס ההסכמה יועבר לגורם המסייע לצורך בקשת מידע פלילי מהמטרה.
- 4.2.3. הגורם המסייע יפנה למטרה לצורך קבלת מידע פלילי עבור הגורם המציע באמצעות הכספת הממוחשבת.
- 4.2.4. לגבי מציעים במכרז הרכש ללא רישום פלילי, הגורם המסייע יעביר אישור "חוסר ברישום פלילי" לוועדת המכרזים.
- 4.3. לגבי גורם מציע בעל רישום פלילי, המידע יועבר ישירות מהמסייע לוועדה לצורך בחינתו.
- 4.4. על בסיס המידע המפורט תגובש חוות דעת, בהתאם לאמות המידה הקבועות בחוק המידע הפלילי ובסעיף 5 לנוהל זה, ותועבר לוועדת המכרזים לקבלת החלטה בקשר עם מתן זכות לגורם המציע.
- 4.5. החלטת ועדת המכרזים והשיקולים לבחירת הגורם המציע, לרבות שיקולים שהתבססו על מידע פלילי שהתקבל לפי נוהל זה, יתויקו באופן מאובטח במחשב הממונה על המידע הפלילי במרכז האקדמי ויהיו מוגנים בסיסמא.

5. הפעלת שיקול דעת בבחינת המידע הפלילי בהליך המכרז

- 5.1. בגיבוש חוות דעת כאמור בסעיף 4.4 לעיל, יובאו בחשבון השיקולים הבאים:
- 5.1.1. מהות העבירה וחומרתה, לרבות סוג העבירה והערך החברתי שנפגע מביצוע העבירה ובכלל זה, הרשעה בנסיבות מקילות או מחמירות; הרשעה הנושאת עמה קלון; החלק שלקח הגורם המבצע בביצוע העבירה (כמבצע עיקרי, כשותף או כמסייע); שינויים בחקיקה ובמדיניות האכיפה שחלו מאז ההרשעה
- 5.1.2. הזמן שחלף מיום ביצוע העבירה, לרבות נטילת אחריות, הליכי שיקום ושינויים רלוונטיים שחלו בנסיבות חייו של הגורם המבצע מאז ההרשעה.
- 5.1.3. גיל האדם ביום ביצוע העבירה.
- 5.1.4. קיומם של פרטי רישום פלילי או פרטי רישום משטרה נוספים, מספר פרטי הרישום ומהותם, לרבות סוגי פרטי הרישום (הרשעות, תיקים תלויים ועומדים, החלטות שלא הסתיימו בהרשעה); סוג העבירות; ותדירותן.

5.1.5. מהות הזיקה בין המידע הפלילי על האדם ובין הזכות המבוקשת, בהתחשב בשיקולים אלה:

5.1.5.1. האינטרס הציבורי שבשלו נמסר המידע.

5.1.5.2. החובות והאחריות הכרוכות בזכות המבוקשת

5.1.5.3. החשש, אם קיים, לפגיעה בשלומו או בביטחונו של אדם, בשלום הציבור או בביטחונו או ברכוש.

5.1.5.4. מידע על שיקומו של האדם ונסיבותיו האישיות.

5.2. טרם מניעת זכות או ביטול זכות שאדם החזיק בה, נוכח מידע פלילי בעניינו, יודיע המרכז האקדמי על כך לאדם בכתב ויאפשר לו שהות להציג עמדתו בפני המרכז האקדמי.

6. טיפול במידע פלילי ושמירתו

6.1. מידע פלילי שיתקבל לפי נוהל זה יישמר באופן מאובטח במחשב הממונה על המידע הפלילי במרכז האקדמי ויהיה מוגנים בסיסמא.

6.2. במידה שהממונה על המידע הפלילי ידפיס לוועדת המכרזים או ליועצים המשפטיים של המרכז האקדמי עותקים מהמידע הפלילי, ייאספו העותקים מייד לאחר ההדפסה ויישמרו בארון נעול במשרד הממונה עד העברתם. מייד עם סיום השימוש ייגרסו כל העותקים.

6.3. מפרוטוקול ועדת המכרזים שיימסר לעיון יימחק כל איזכור של מידע פלילי של גורם מציע.

7. תיקים תלויים ועומדים

7.1. במקרה בו נגד אדם תלוי ועומד תיק שלא הוגש בו כתב אישום וכל עוד מעבר לכך אין מידע פלילי אחר על אותו אדם, המרכז האקדמי לא ימנע ממנו זכות ולא יבטל זכות שאדם כאמור מחזיק בה.

7.2. על אף האמור בסעיף 7.1 לעיל, בכל מקרה בו המרכז האקדמי סבור כי על אף שלא הוגש כתב אישום, לרישום המשטרתי יש זיקה לזכות והדבר ראוי נוכח חומרת העבירה, רשאי הוא למנוע מהאדם זכות או לבטל זכות שאדם כאמור מחזיק בה.

8. אחריות לביצוע

8.1. אחריות לביצוע נוהל זה – הממונה על המידע הפלילי.

9. תחולה ומועד רענון הנוהל

9.1. נוהל זה ייכנס לתוקפו מיום פרסומו ויבוצע ביחס אליו רענון אחת לחמש שנים.

נספח א

הסכמה למסירת מידע מהמרשם הפלילי ומידע על תיקים תלויים ועומדים לפי סעיפים 11 או 12 לחוק המידע הפלילי ותקנת השבים, התשע"ט-2019

אני הח"מ _____ מס' זהות _____ נותן/ת בזה את הסכמתי לכך שמשטרת ישראל תמסור מידע עליי מהמרשם הפלילי, וכן מידע על תיקים תלויים ועומדים, בהתאם להוראות חוק המידע הפלילי ותקנת השבים, התשע"ט-2019 (להלן: **החוק**) למרכז האקדמי שערי מדע ומשפט (ע"ר) 580245355 (להלן: **המרכז האקדמי**), לשם _____ (פירוט מטרות מסירת המידע לפי החוק).

יובהר כי הסכמתי זו חלה גם על מסירת מידע פלילי למרכז האקדמי מזמן לזמן לשם מעקב תקופתי אחר שינויים שחלו במידע הפלילי עליי.

הובא לידיעתי כי אני זכאי לפי החוק לעיין בתחנת משטרה ברישומים המנוהלים על שמי במרשם הפלילי ובמרשם המשטרה.

הובהר לי בזה כי ככל שיש לחובתי רישום כאמור, אין בכך בהכרח כדי לשלול את קבלת הזכות או התפקיד ואני רשאי/ת לצרף מידע על שיקומי או נסיבותי האישיות כדי שיילקח בחשבון בעת בחינת בקשתי, בהתאם לאמות המידה שנקבעו בחוק.

ידוע לי כי בהסכמתי זו, אני מוותר/ת על קבלת הודעה על מסירת המידע, וכל זאת בכפוף להוראות החוק.

תאריך

חתימה

תצהיר בדבר מידע פלילי

אני הח"מ _____ מס' זהות _____ מצהיר בזה כדלקמן:

הנני נותן/ת תצהיר זה במסגרת הצעת _____, תאגיד הרשום / ע.מ. בישראל, שהוא הגורם המציע (להלן: הגורם המציע) במכרז מס' _____ לוועדת המכרזים של מרכז האקדמי שערי מדע ומשפט (ע"ר) 580245355 (להלן: המרכז האקדמי), ובכפוף להוראות חוק המידע הפלילי ותקנת השבים, התשע"ט-2019 (להלן: החוק).

1. אחת החלופות הבאות מתקיימות בענייני –

- א. אין כנגדי רישום פלילי במרשם הפלילי או במרשם המשטרתי, אשר טרם התיישן באחת העבירות המנויות בתוספת הרביעית לחוק המידע הפלילי: חוק מס קנייה (סחורות ושירותים), תשי"ב-1952; פקודת מס הכנסה [נוסח חדש]; פקודת המכס [נוסח חדש]; חוק מס ערך מוסף, תשל"ו-1975; חוק הפיקוח על המטבע, תשל"ח-1978 – לעניין עבירה שנעברה לפני ביטולו; סעיפים 297-290, 383-393 ו-438-414 לחוק העונשין, תשל"ז-1977; חוק ניירות ערך, תשכ"ח-1968; חוק התחרות הכלכלית, תשמ"ח-1988; חוק איסור הלבנת הון, תש"ס-2000; חוק מאבק בארגוני הפשיעה, תשס"ג-2003.
- ב. אין כנגדי רישום פלילי על הרשעה ב-3 השנים שקדמו למועד האחרון להגשת ההצעות במכרז בשל הפרת דיני העבודה.
- ג. לא הוטלו על יותר מ-2 קנסות בשל הפרת דיני העבודה בשנה שקדמה למועד האחרון להגשת ההצעות במכרז.
- ד. יש כנגדי רישום פלילי כאמור בסעיף 2(א) או (ב) לעיל, אולם אין במידע זה כדי למנוע מהמציע לבצע את ההתקשרות נשוא המכרז, מהסיבות המפורטות להלן:

2. אני הח"מ נותן/ת בזה את הסכמתי לכך שמשטרת ישראל תמסור מידע עליו מהמרשם הפלילי, וכן מידע על תיקים תלויים ועומדים, בהתאם להוראות חוק המידע הפלילי, לוועדת המכרזים של המרכז האקדמי לשם התמודדות שלי כמציע במכרז האמור לעיל, לפי סעיף 14(א) לחוק המידע הפלילי. יובהר כי הסכמתי זו חלה על מסירת מידע פלילי לגורם הנ"ל מזמן לזמן, לשם מעקב תקופתי אחר שינויים שחלו במידע הפלילי עלי. הובא לידיעתי כי אני זכאי לפי החוק לעיין בתחנת משטרה ברישומים המנוהלים על שמי במרשם הפלילי ובמרשם המשטרתי. הובהר לי בזה כי ככל שיש לחובתי רישום כאמור, אין בכך בהכרח כדי לשלול את קבלת הזכות או התפקיד ואני רשאי/ת לצרף מידע על שיקומי או נסיבותי האישיות כדי שיילקח בחשבון בעת בחינת בקשתי, בהתאם לאמות המידה שנקבעו בחוק. ידוע לי כי בהסכמתי זו, אני מוותר/ת על קבלת הודעה על מסירת המידע, וכל זאת בכפוף להוראות החוק.

תאריך
חתימה